



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

22.06.2022 № 1877

на № _____ от _____

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об утверждении порядка предоставления грантовой поддержки юридическим
лицам или индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности
в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики»**

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26 мая 2017 г. № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка предоставления

грантовой поддержки юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), разработанный Министерством туризма, курортов и молодежной политики Карачаево-Черкесской Республики и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 «Об утверждении государственной программы «Развитие туризма», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и утверждает Порядок предоставления грантовой поддержки юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности в сфере туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики (далее – Порядок), который устанавливает условия, цели и порядок проведения конкурсного отбора проектов в рамках реализации федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее – Конкурс).

Разработчиком проведены публичные обсуждения Проекта и сводного отчета по Проекту в период с 28 апреля по 31 мая 2022 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций в отношении Проекта, сводный отчет по Проекту, перечень вопросов для участников публичных обсуждений в рамках проведения оценки регулирующего воздействия размещены на сайте Разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://tourismkchr.ru/otsenka_reguliruyuschego_vozdeystviya.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, во время публичных обсуждений Проекта и сводного отчета по Проекту замечания и предложения не поступали.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Согласно пункту 10 Порядка для участия в Конкурсе заявитель представляет в Министерство, в том числе следующие документы:

справку налогового органа, подтверждающую отсутствие у юридического лица или индивидуального предпринимателя по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором направляется заявка, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученную не позднее 30 календарных дней до дня подачи заявки.

Указанные документы входят в Перечень документов (сведений), обмен которыми осуществляется с использованием единой системы межведомственного взаимодействия, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2012 г. № 1471-р, соответственно, представление данных документов для участника конкурса не может являться обязательным и должно осуществляться по его желанию.

2. В перечне необходимых для участия в конкурсе документов отсутствует бизнес-план, при этом в пункте 39 Порядка указано следующее: «Изменение грантополучателем плана расходов и внесения изменения в бизнес-план без изменения суммы предоставленного гранта подлежит согласованию с Конкурсной комиссией». Необходимо устранить данное несоответствие.

3. В пункте 13 Порядка указано, что Заявки на участие в конкурсе регистрируются ответственным сотрудником Министерства в предназначенном для этого журнале в день их поступления в Министерство. При этом в пункте 19 Порядка указано, что в рамках обеспечения проведения конкурса в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок Министерство рассматривает поступившие заявки на предмет соответствия участников конкурса требованиям Порядка. Таким образом, заявитель не имеет возможности узнать о представлении им неполного пакета документов для участия в конкурсе и дополнить его до окончания приема заявок Министерством.

По мнению Уполномоченного органа, отклонение заявки на стадии рассмотрения по причине неполного комплекта документов не может являться препятствием для повторной подачи документов для участия в Конкурсе. В случае устранения причин отказа в приеме к рассмотрению заявки с приложенными к ней документами необходимо оставить за заявителем право повторно подать заявку на получение гранта до окончания срока, установленного для приема заявок с целью избежания отказа заявителю в участии в конкурсном отборе по формальным признакам.

4. В пункте 31 Порядка дается ссылка на пункт 23 Порядка, однако данная ссылка не раскрывает информации, которая подразумевается пунктом 31. Уполномоченным органом сделан вывод о возможной технической ошибке при ссылке на пункт 23 настоящего Порядка.

5. В тексте проекта допущена ошибка в нумерации пунктов – пункт 35 Порядка повторяется 2 раза. В связи с этим, указанная в подпункте «г» пункта 40 настоящего Порядка ссылка на пункт 35 вводит в заблуждение, так как не понятно, на какой именно пункт идет ссылка.

6. Подпункт «о» пункта 35 Порядка, следующего за пунктом 34 Порядка, предусматривает обязательство победителя Конкурса создания им не менее 1 рабочего места при заключении соглашения с Министерством о предоставлении гранта, в зависимости от полученной суммы гранта. Так как не все направления предоставления грантов, указанных в пункте 3 Порядка, предусматривают создание

постоянных рабочих мест (например, приобретение кемпинговых палаток, создание системы визуальной информации и навигации, приобретение оборудования, в том числе снаряжения, инвентаря, экипировки, товаров для отдыха, и так далее), создание рабочих мест не может быть обязательством для грантополучателя.

7. В Приложении 6 к Порядку указаны критерии оценки заявок на конкурс членами Конкурсной комиссии, которые содержат несоответствия в распределении баллов.

7.1. В критерии 3 «Риски реализации проекта» дается оценка описанных участником конкурса рисков, сопровождающих реализацию предполагаемого проекта, вероятность их наступления и меры по их предотвращению либо снижению. В соответствии с пунктом 24 Порядка, одна заявка на участие в конкурсе рассматривается двумя членами Конкурсной комиссии, при этом итоговая оценка заявки формируется посредством определения среднего значения между баллами, присвоенными wybranными членами Конкурсной комиссии, в соответствии с пунктом 31 настоящего Порядка. Средний балл в выборке из двух участников Конкурсной комиссии не дает объективной оценки рисков проекта, что впоследствии может сказаться на необъективно выбранном победителе конкурса.

7.2. В критерии 6 «Фактический вклад собственных средств участника конкурса в реализацию проекта» указано, что при обязательстве участника конкурса внести собственные средства свыше 70 % от заявленной суммы гранта, ему присваивается 3 балла, при обязательстве внести 60-70 % собственных средств – 2 балла, при обязательстве внести 50-60% собственных средств – 1 балл.

Таким образом, участнику конкурса, который вкладывает 60 % собственных средств, может быть присвоено одновременно как 2 балла, так и 1 балл.

7.3. В критерии 7 «Наличие у участника конкурса реализованных проектов по тематике заявленных мероприятий» указано, что при имеющемся у заявителя опыте в сфере деятельности до 1 года или 1 реализованном проекте ему присваивается 1 балл, при опыте от 1 до 3 лет или реализации от 1 до 3 проектов – 2 балла, при опыте от 3 лет или реализации более 3 проектов – 3 балла.

Таким образом, участнику конкурса, который имеет опыт сроком 1 год или 1 реализованный проект, может быть присвоен одновременно как 1 балл, так и 2 балла, а участнику конкурса, который имеет опыт сроком 3 года, может быть присвоено одновременно как 2, так и 3 балла.

7.4. Для критерия 8 «Соответствие опыта и компетенций команды проекта заявленной деятельности» необходимо внести пояснения, каким образом оценивать опыт команды, если не все заявленные сотрудники обладают необходимыми компетенциями. Кроме того, Уполномоченный орган считает, что наличие опыта у сотрудников команды одного проекта, роль в проекте которых не является ключевой, не может оцениваться в равной степени с наличием опыта сотрудников команды другого проекта, чья роль в проекте носит ключевой характер.

7.5. Критерий 10 «Проработка архитектурных решений проекта и их привлекательность для туристов» имеет субъективный характер и не может быть оценен в баллах. Не все направления предоставления грантов, указанные в пункте 3 Порядка, предусматривают архитектурные решения (например, изготовление и установка элементов системы навигации национальных туристских маршрутов, и так далее), следовательно, присваивание баллов по таким проектам невозможно, при этом проекты, предусматривающие архитектурные решения, могут иметь преимущество в 1 балл в сравнении с остальными проектами. Кроме того, если проект предполагает какие-либо архитектурные решения, данный критерий сопоставим с критерием 1 «Проект будет способствовать увеличению количества туристов», так как подразумевает визуальную привлекательность для туристов, которая повлечет за собой большую посещаемость объекта.

Необходимо устранить указанные несоответствия в критериях оценки заявок, так как они приводят к неравным условиям оценки участников Конкурса, и, соответственно, некорректном определении победителя Конкурса.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности и необоснованных расходов республиканского бюджета.

Вместе с тем, в Проекте выявлены положения:

содержащие излишние требования к представляемому участником конкурса пакету документов;

создающие административные барьеры для участия в конкурсе;

имеющие технические ошибки, смысловые противоречия и неоднозначное толкование изложенной информации.

Разработчику необходимо доработать Проект с учетом замечаний Уполномоченного органа.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта.

В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Разработчик может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 3E21AC4144B66340D3E1540377B7AAF445A1AF22
Владелец **Накохов Алий Харунович**
Действителен с 29.09.2021 по 29.12.2022

А.Х. Накохов